

“A DOS AÑOS DE LA VIGENCIA DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO - PND”



ANTECEDENTES

- El PND se elaboró sin la participación de todos los sectores que participan del quehacer económico y social del país y no tomó en cuenta las sugerencias realizadas por el sector privado nacional.
- Al haber sido estructurado solo desde la visión del Poder Ejecutivo, deja muchas lagunas y está cargado de muchos elementos políticos e ideológicos contrarios a promover un desarrollo armónico del país.
- El modelo a implementar pretende fortalecer un Gobierno más centralista, donde los sectores estratégicos de la economía dependan del Estado.

El objetivo económico del PND propone el cambio de la matriz productiva del país para disminuir el peso de las actividades de explotación de gas natural, minerales y granos, promoviendo la industrialización.

“cambiar el patrón de desarrollo primario exportador por uno diversificado e integrado”

Estrategias del PND

El objetivo se lograría a través de la intervención del Gobierno Central en la economía y sus políticas serían:

- **HIDROCARBUROS:**
 - La recuperación e industrialización de los hidrocarburos.
 - Política de mercados.
 - Mercado Interno: Cambio de la matriz energética.
 - Mercado Externo: Consolidación y apertura a la economía internacional.
 - Fortalecimiento de YPF
- **MINERIA:**
 - Control Estratégico: recuperación de las concesiones mineras en las que no se haya realizado inversiones.
 - Control de los recursos: El Estado participará en la cadena productiva y fiscalizará las actividades mineras.
 - Ampliar el Potencial Geomineralógico.
 - Diversificación de la Producción.

- **AGRICULTURA:**
 - Transformación de la estructura de tenencia y de acceso a la tierra.
 - Dinamización de las capacidades de nuevas comunidades y territorios.
 - Desarrollo Tecnológico de la producción agraria.
 - Ampliación de la cobertura de riego.
 - Industrialización de la Coca.
 - Seguridad alimentaria.
- **FINANCIAMIENTO:**
 - Banco de Desarrollo Productivo.
- **COMERCIO EXTERIOR:**
 - Los nuevos acuerdos comerciales se basarán en la negociación e implementación de convenios internacionales en el marco del Tratado de Comercio de los Pueblos.

Gestión 2006 - 2008

- **HIDROCARBUROS:**
 - No se avanzó en la industrialización de los hidrocarburos.
 - Política de mercados.
 - **Mercado Interno:** No hubo cambio en la matriz energética. Además existe desabastecimiento de GLP, Diesel y recortes de Gas Natural.
 - **Mercado Externo:** Incumplimiento de contrato con la Argentina y Cuiabá-Brasil.
 - YPFB tiene serios problemas de gestión, inestabilidad administrativa, cuoteo político y falta de transparencia.
- **MINERIA:**
 - Se paralizaron las inversiones mineras especialmente en exploración.
 - La composición de la producción sigue concentrada en minerales tradicionales. El Mutún no arranca.
 - El Gobierno Central a través de COMIBOL estatizó la mina Huanuni y la Fundición de Vinto, ésta última trajo consigo serios problemas con Glencore y repercutió en la imagen negativa de Bolivia en el exterior.
 - No se amplió el Potencial Geomineralógico.

- **AGRICULTURA:**
 - No existe desarrollo tecnológico en la producción agraria.
 - No se amplió la cobertura de riego.
 - No se cumplen las metas de industrialización de la Coca.
- **FINANCIAMIENTO:**
 - El Banco de Desarrollo Productivo no cumple sus metas de crédito.
- **COMERCIO EXTERIOR:**
 - La importancia del acuerdo ALBA-TCP es marginal en el comercio exterior.
 - Se descuida la CAN y se entorpece los posibles acuerdos comerciales con la Unión Europea y EE.UU.

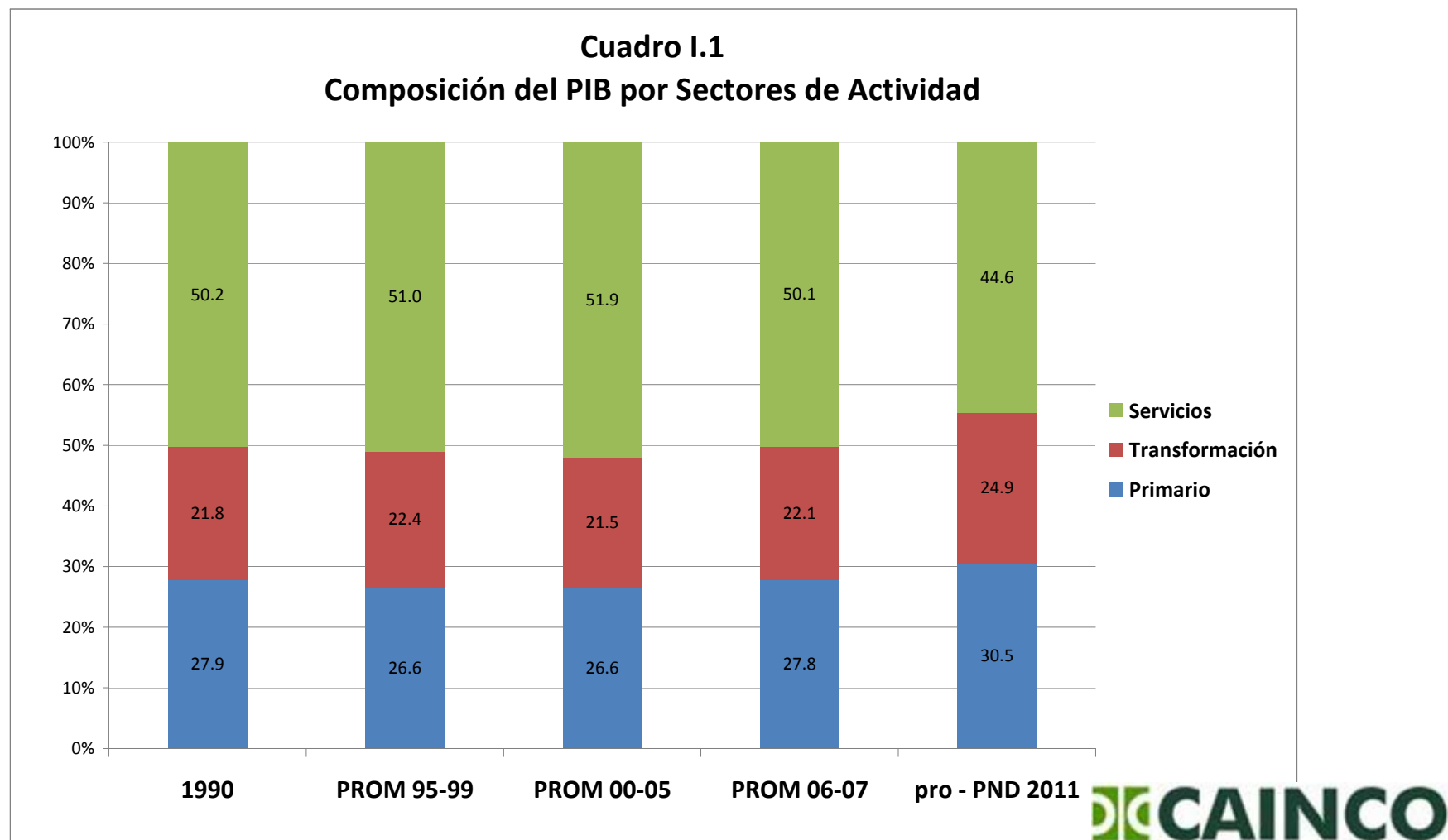
El PND propuso:

“cambiar el patrón de desarrollo
primario exportador por uno
diversificado e integrado”

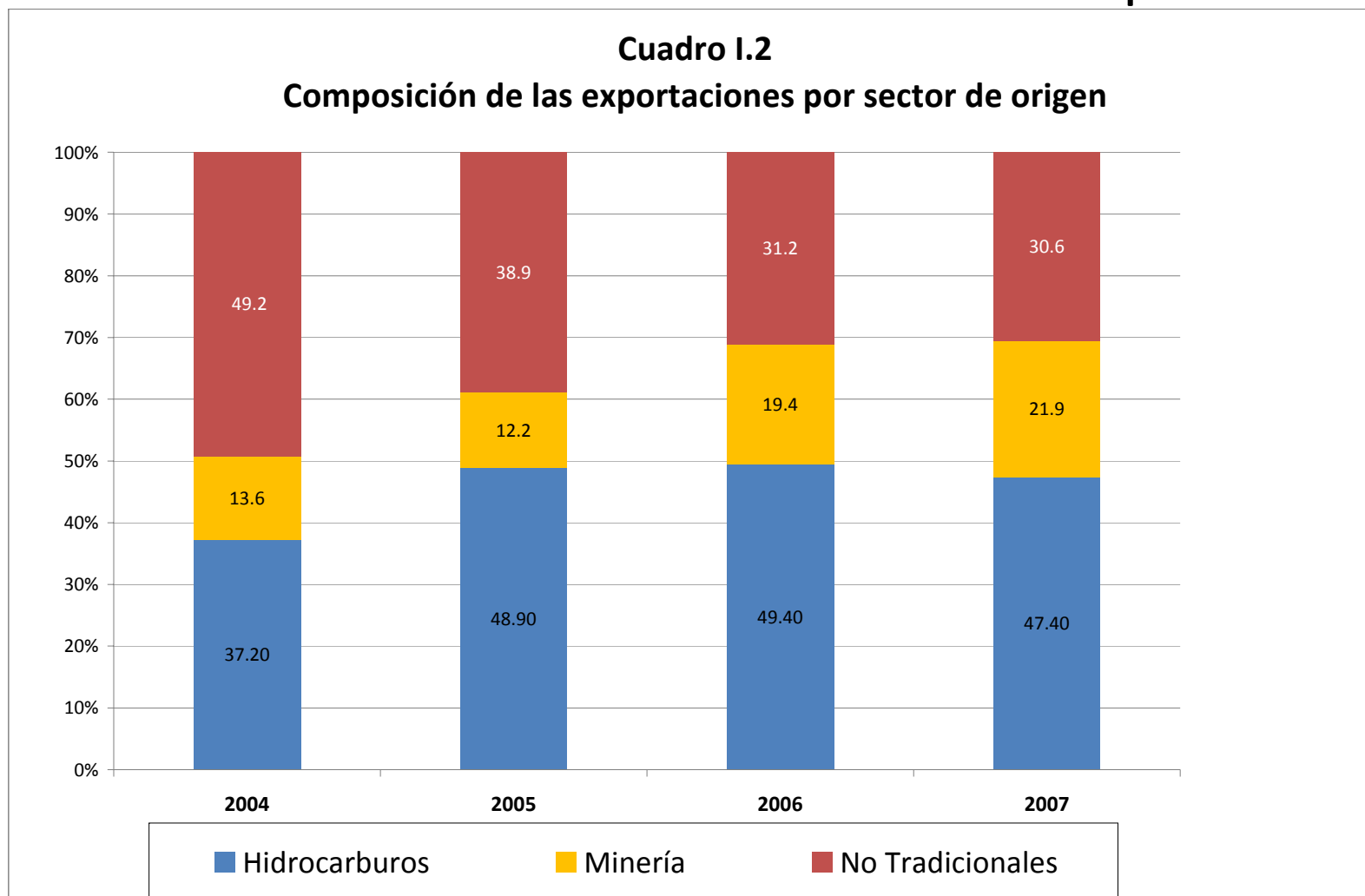
¿Qué Pasó?

El propio PND proyecta una estructura de la economía boliviana incoherente con su objetivo, terminando el año 2011 con una contribución de los sectores primarios del 30%.

Los sectores primarios siguen generando el 28% del PIB y los sectores de servicios el 50%, tal como acontecía en 1990.

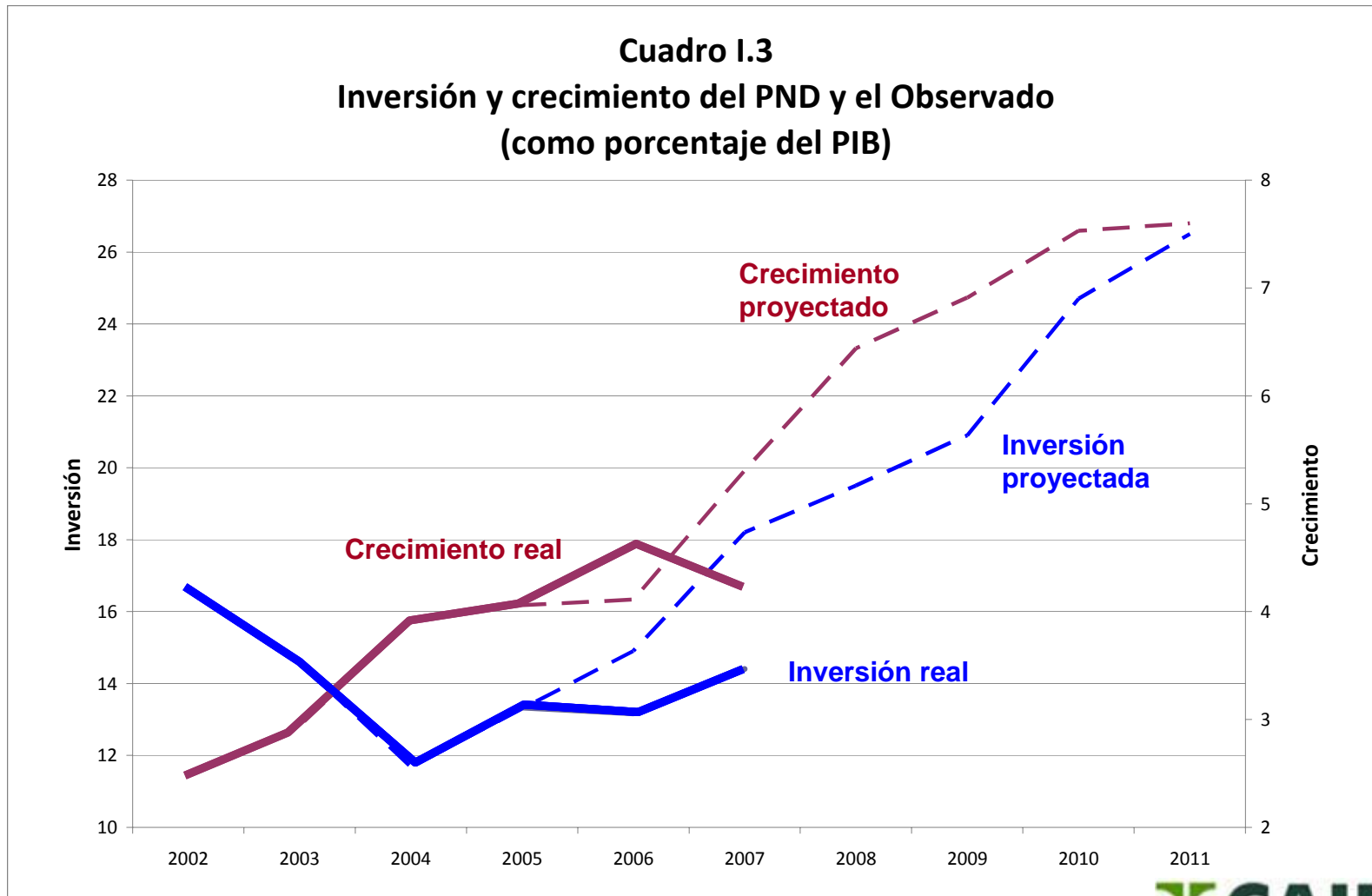


La estructura de las exportaciones también refleja esta realidad. Prácticamente el 70% de las exportaciones proviene de la venta al exterior de materias primas

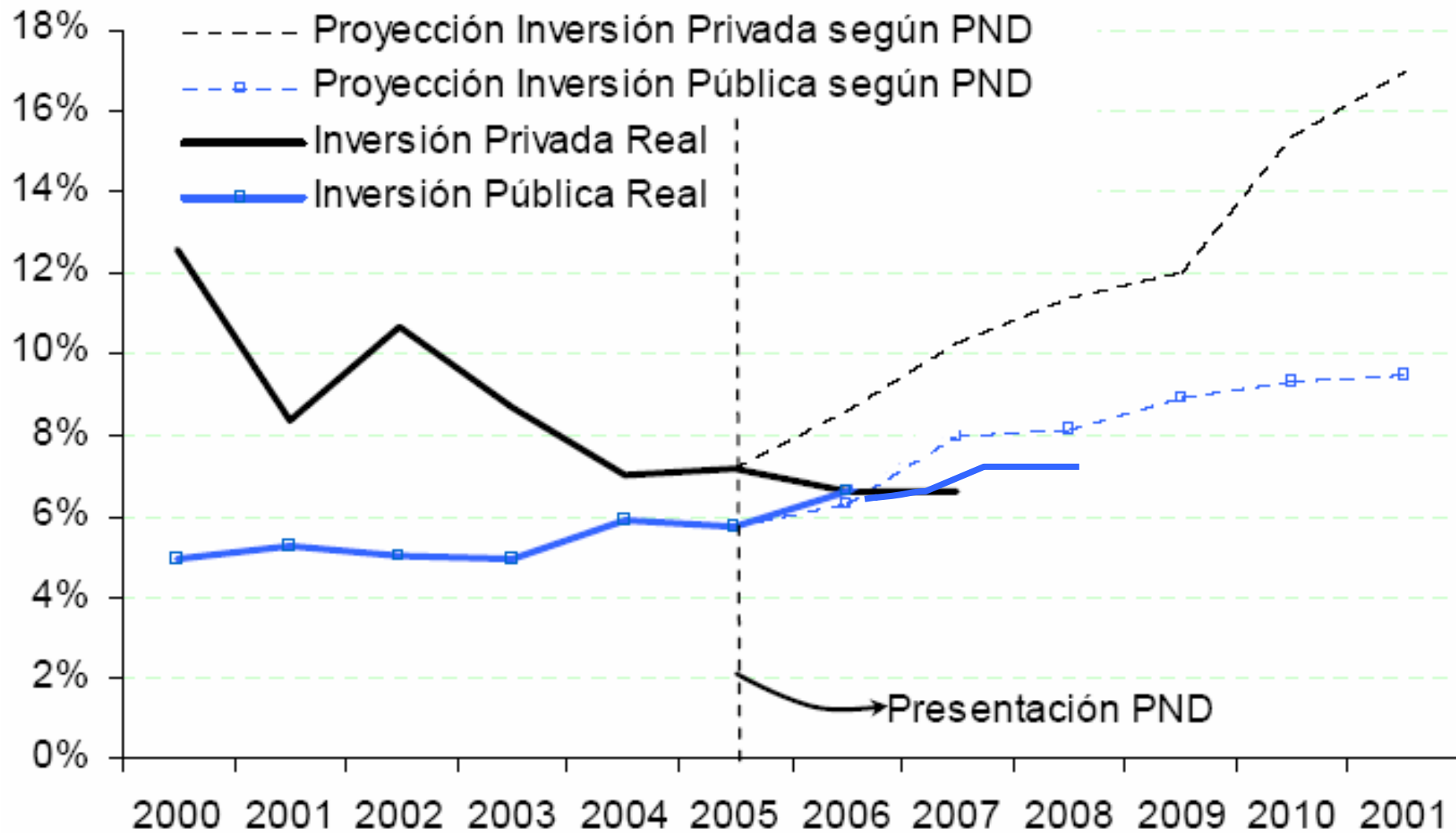


No obstante que las propuestas del Plan tienen al Gobierno Central como principal agente para generar excedentes y promover los cambios en el modelo de desarrollo, las proyecciones macroeconómicas del PND muestran que el crecimiento descansará en las inversiones principalmente privadas. Los resultados de los dos primeros años de vigencia del Plan van en la dirección contraria a la esperada.

Ni la inversión, ni el crecimiento crecen como se proponía el PND. La brecha entre la realidad y el PND es cada vez más creciente.



La inversión privada es la más reprimida y según el PND debería ser la que mayor impacto tendría



La inversión pública ha estado por debajo de los niveles previstos en el PND, no obstante que en 2006 fue elevada por la continuación de los proyectos de anteriores gestiones.

Tabla III.1
Presupuesto de Inversión Pública del PND y Observado
(en millones de bolivianos)

	2006		2007		2008	
	PND	Ejecutado	PND	Ejecutado	PND	Presupuestado
Productivos	785.4	794.0	1,896.8	976.9	2,434.3	2,091.9
Hidrocarburos	89.4	59.6	645.9	60.7	450.3	576.0
Minería	41.1	24.9	94.8	89.8	143.4	287.1
Industria y Turismo	94.2	92.5	265.7	163.5	502.9	277.8
Agropecuario	560.6	617.0	890.4	662.9	1,337.6	951.0
Infraestructura	3,468.5	3,909.4	4,454.2	4,396.3	5,301.4	4,533.1
Transportes	3,023.9	3,324.9	3,539.3	3,587.4	4,387.4	3,721.6
Energía	322.2	358.2	538.8	555.7	435.3	589.6
Comunicaciones	0.8	10.4	86.7	11.1	121.8	61.6
Recursos hídricos	121.6	215.9	289.4	242.1	356.9	160.3
Sociales	1,698.0	2,133.4	3,491.1	2,267.9	3,462.5	2,851.3
Salud	430.9	496.5	721.9	503.0	692.2	533.1
Educación y Cultura	321.4	610.6	732.6	620.3	757.2	639.9
Saneamiento básico	280.3	458.4	939.4	483.8	1,181.7	613.0
Urbanismo y vivienda	665.3	567.9	1,097.2	660.8	831.4	1,065.3
Multisectorial	356.8	304.4	1,004.8	381.9	1,409.4	512.7
Total	6,308.7	7,141.2	10,847.0	8,023.0	12,607.5	9,989.0

Fuente: En base a datos del PND y del Ministerio de Hacienda

La mayor inversión pública se ejecuta por prefecturas y municipios.

	2007		2008	
	Ejecutado		Presupuestado	
	Bolivianos	Porcentaje	Bolivianos	Porcentaje
Administración Central	2,610,232,051	32.5%	4,082,682,475	42.2%
Cofinanciamiento Regional	437,097,198	5.4%	320,949,237	3.3%
Prefecturas	2,850,199,488	35.5%	2,562,390,181	26.5%
Municipios	2,125,649,557	26.5%	2,698,707,075	27.9%
TOTAL	8,023,178,294	100.0%	9,664,728,968	100.0%

Fuente.- Vice-ministerio de Inversión Pública

Nota.- Cofinanciamiento Regional se define como Fondos Financieros Estatales y Mixtos.

El Fondo Financiero para el Desarrollo Regional es el fondo más importante y fue creado con el objeto de fomentar el desarrollo armónico y equilibrado de todas las Regiones del país, especialmente de los Departamentos que no reciben Regalías Mineras ni petrolera. Este Fondo será financiado mediante partidas a ser consignadas anualmente en el

Presupuesto Nacional.



La baja ejecución del PND se debe a problemas de gestión y no a la falta de recursos.

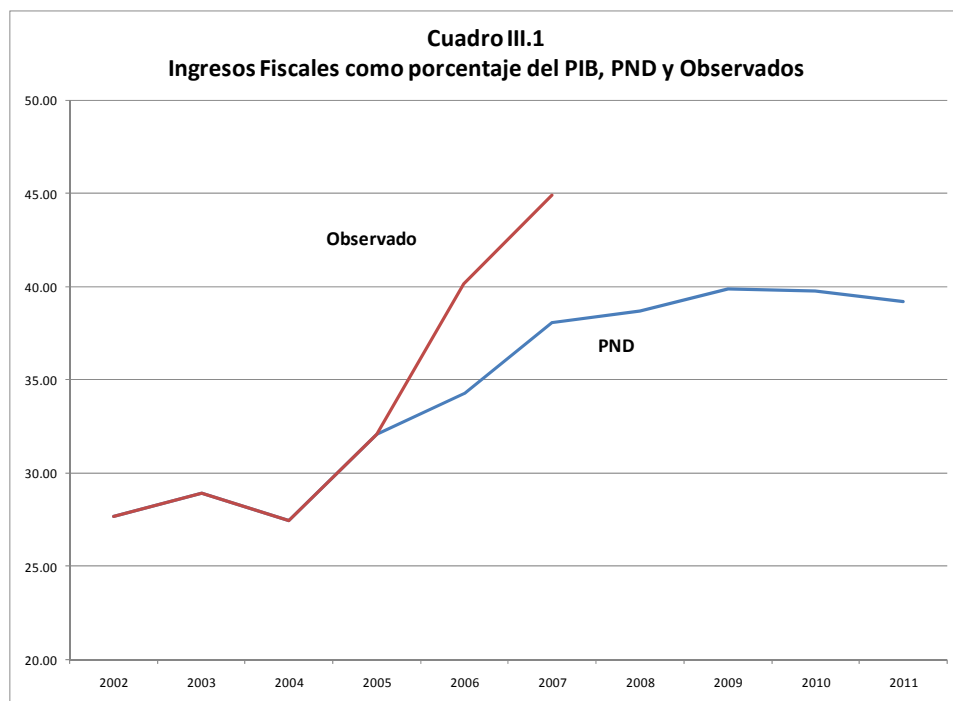
La cantidad de recursos que el Estado ha recibido está por encima de lo previsto en el PND, en los dos últimos años, equivale aproximadamente a 13% del PIB.

Además el Gobierno se ha beneficiado de una cuantiosa condonación de deuda externa gestionada por anteriores gobiernos.

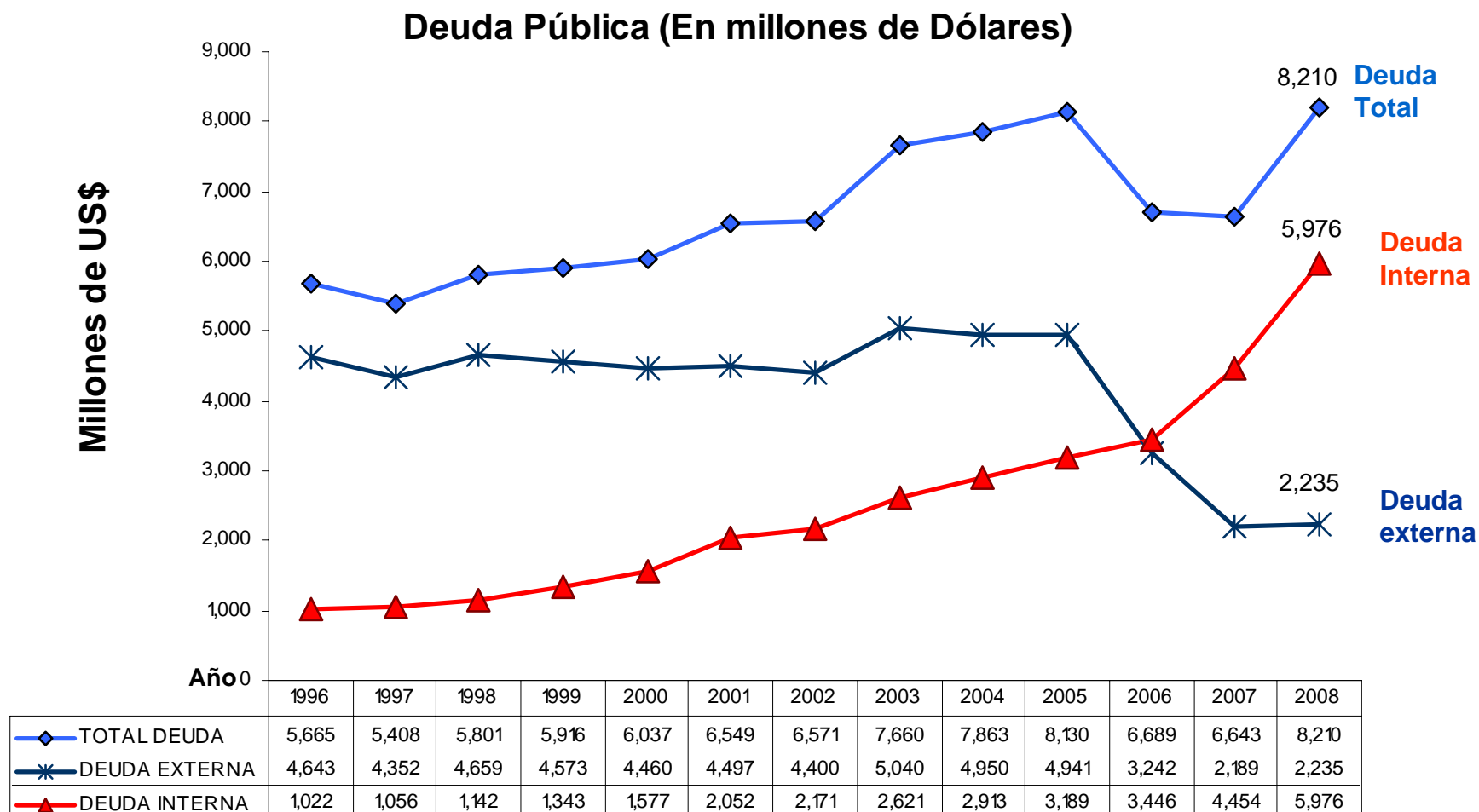
Tabla IV.2

Condonación de la Deuda Externa de Bolivia
(en millones de dólares)

	2,006	2,007	2008 Abr	Total
A. FMI	232.5	0.0	0.0	232.5
B. MULTILATERAL	1,529.1	1,171.0	0.0	2,700.1
BANCO MUNDIAL	1,511.3	0.0	0.0	1,511.3
BID	16.8	1,171.0	0.0	1,187.8
CAF	1.0			1.0
C. BILATERAL	70.8	8.0	4.4	83.2
ESPAÑA	7.8	8.0	4.4	20.2
JAPÓN	63.0			
TOTAL (A+B+C)	1,832.4	1,179.0	4.4	3,015.8



La Deuda Pública Interna continúa creciendo



Fuente: Elaboración CEBEC/CAINCO con información del BCB.

Los dos sectores en los que el Gobierno Central deberían generar los excedentes más importantes de forma sostenible con su nacionalización, atraviesan una severa crisis de inversión.

HIDROCARBUROS

Tabla V.1
Actividad de Perforación y Reservas de Gas Natural

Las inversiones en el sector hidrocarburos han disminuido considerablemente. La actividad propia del sector cae y las reservas también.

	Pozos Perforados de Exploración y Explotación	Reservas Probadas de Gas TCF's
2000	64	18.3
2001	53	23.8
2002	31	27.4
2003	29	28.7
2004	21	27.6
2005	15	26.7
2006	9	19.3
2007	3	18.8

Fuente: Cámara de Hidrocarburos y Fundación Milenio

AGRICULTURA

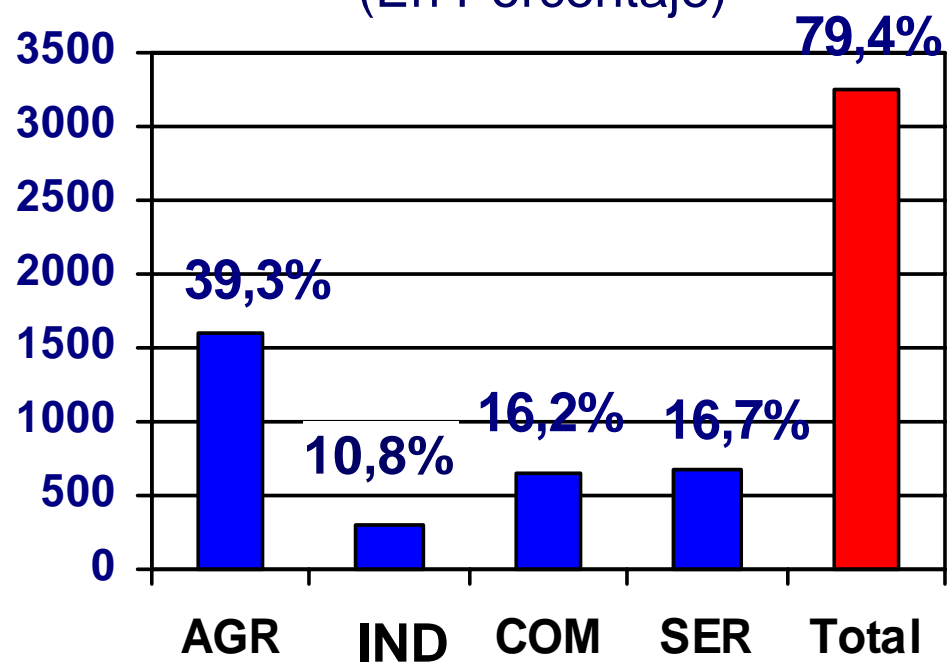
- Las propuestas para el sector agropecuario están destinadas al área rural con un alto contenido comunitarista. No contemplan a la mediana y gran empresa
- No hay mención a políticas para el desarrollo del sector agro-exportador.
- No muestran resultados de impacto en el incremento de la producción nacional.

	EMAPA y Plan Productivo		Compras de EMAPA	
	% de la oferta		% de la oferta	
	Toneladas	nacional	Toneladas	nacional
Arroz en Chala	8,543	1.7%	16,632	3.3%
Maiz de Grano	16,957	2.5%	25,000	3.6%
Trigo	14,266	10.8%	20,000	15.1%
Tomate	11,853	7.7%		0.0%
Papa	13,949	1.7%		0.0%
Soya	60,870	5.1%	40,000	3.4%

MANUFACTURA

- El PND no da la relevancia suficiente a la industria manufacturera del sector privado, menos de la agroindustria y del sector manufacturero exportador.
- Estos sectores generan el 79,4% de la población ocupada, es decir empleos.

Población Ocupada según Actividad Económica
(En Porcentaje)



El PND no cumplió con sus políticas de financiamiento y apertura de mercados

FINANCIAMIENTO

El crédito canalizado por el BDP es una quinta parte del previsto para el primer año de sus operaciones. El BDP tenía programado alcanzar un crédito de USD 345.5 millones, solamente alcanzó los USD 69.1 millones, es decir el 20%.

Tabla V.3
Créditos concedidos por el BDP
(1-06-07 al 22-04-08)
(en millones)

	US\$
Alimentos	47.9
Artesanías	1.6
Cerámica	0.2
Cueros	0.8
Maderas	4.1
Metalmecánica	0.7
Orfebrería	0.2
Plásticos	0.1
Construcción	1.3
Textiles	10.8
Turismo	1.2
Total	69.1

Fuente: En base a datos del BDP

COMERCIO EXTERIOR

Bolivia se ha retirado de las negociaciones de un acuerdo comercial con EE UU, ha obstaculizado los acuerdos CAN-UE y ha tensionado las relaciones dentro de la CAN. El único acuerdo comercial es el TCP, que es marginal.

Tabla IV.1
Comercio de Bolivia con Países del TCP
(en miles de dólares)

	Exportaciones		Importaciones	
	2006	2007	2006	2007
Cuba	1	106	6,523	4,788
Venezuela	200,931	122,452	56,631	15,306
Total TCP	200,932	122,558	63,154	20,094
Total General	3,874,500	4,490,000	2,814,300	3,444,000
TCP como % del Total	5.2%	2.7%	2.2%	0.6%

Fuente: En base a datos del INE

La inflación es el resultado inesperado del PND y uno de los problemas más serios para la economía boliviana en la actualidad.

-La inflación boliviana es la segunda más elevada de América del Sur

Tabla VI.1

Sudamérica: Inflación y Crecimiento

		Inflación a 12 meses a Mayo 2008	Crecimiento del PIB 2007
1	Venezuela	29.60	8.5
2	Bolivia	16.84	4.0
3	Paraguay	11.30	5.5
4	Ecuador	9.29	2.7
5	Argentina	9.10	8.6
6	Chile	8.90	5.3
7	Uruguay	7.20	7.5
8	Colombia	6.39	7.0
9	Brasil	5.58	5.3
10	Perú	5.39	8.2

Fuente: IPS y CEPAL

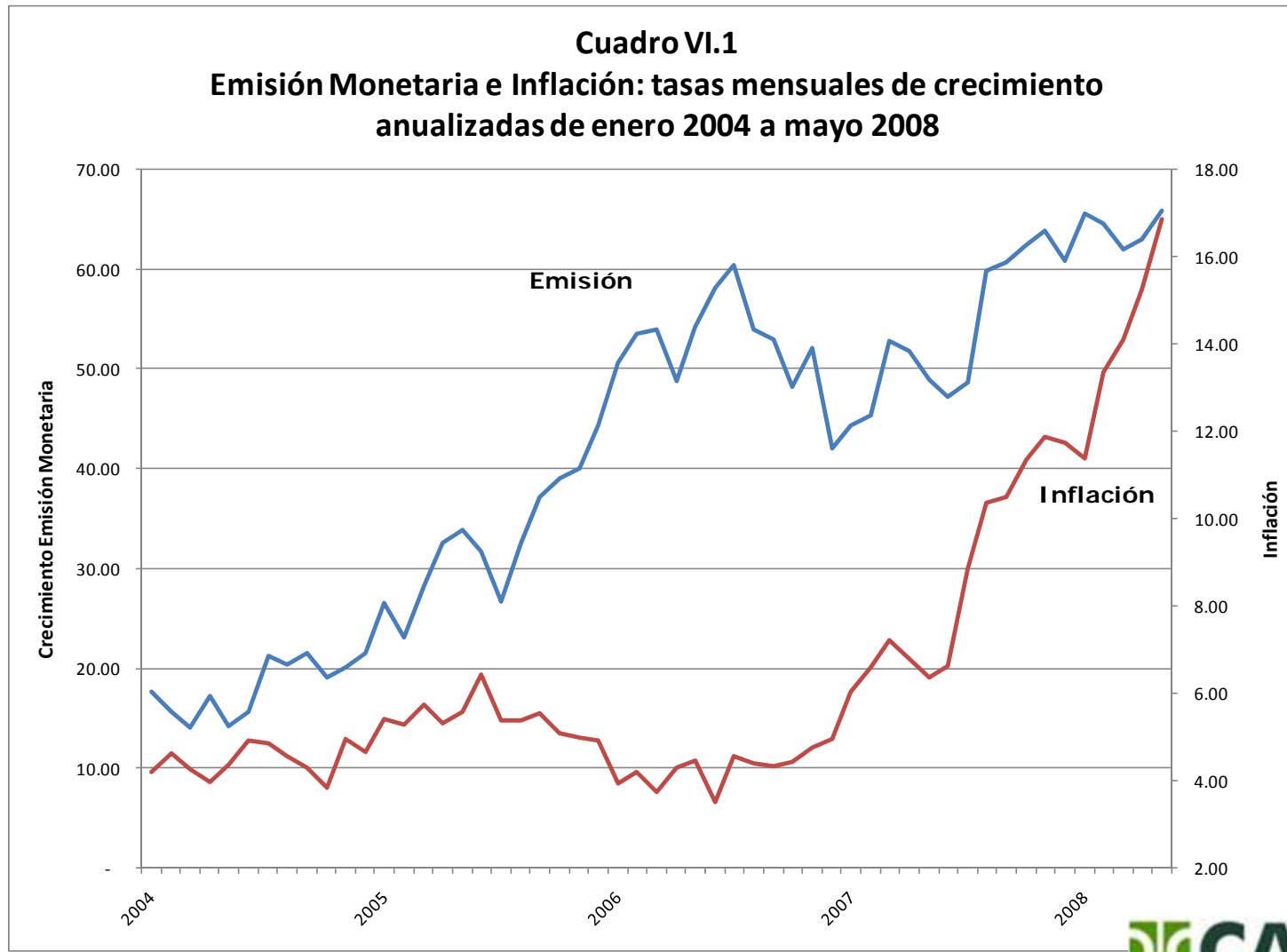
La Inflación tiene una dimensión coyuntural y otra estructural.

COYUNTURAL, la inflación es la consecuencia de estímulos fiscales y monetarios que responden a la manera en la que está concebida la política económica del Gobierno.

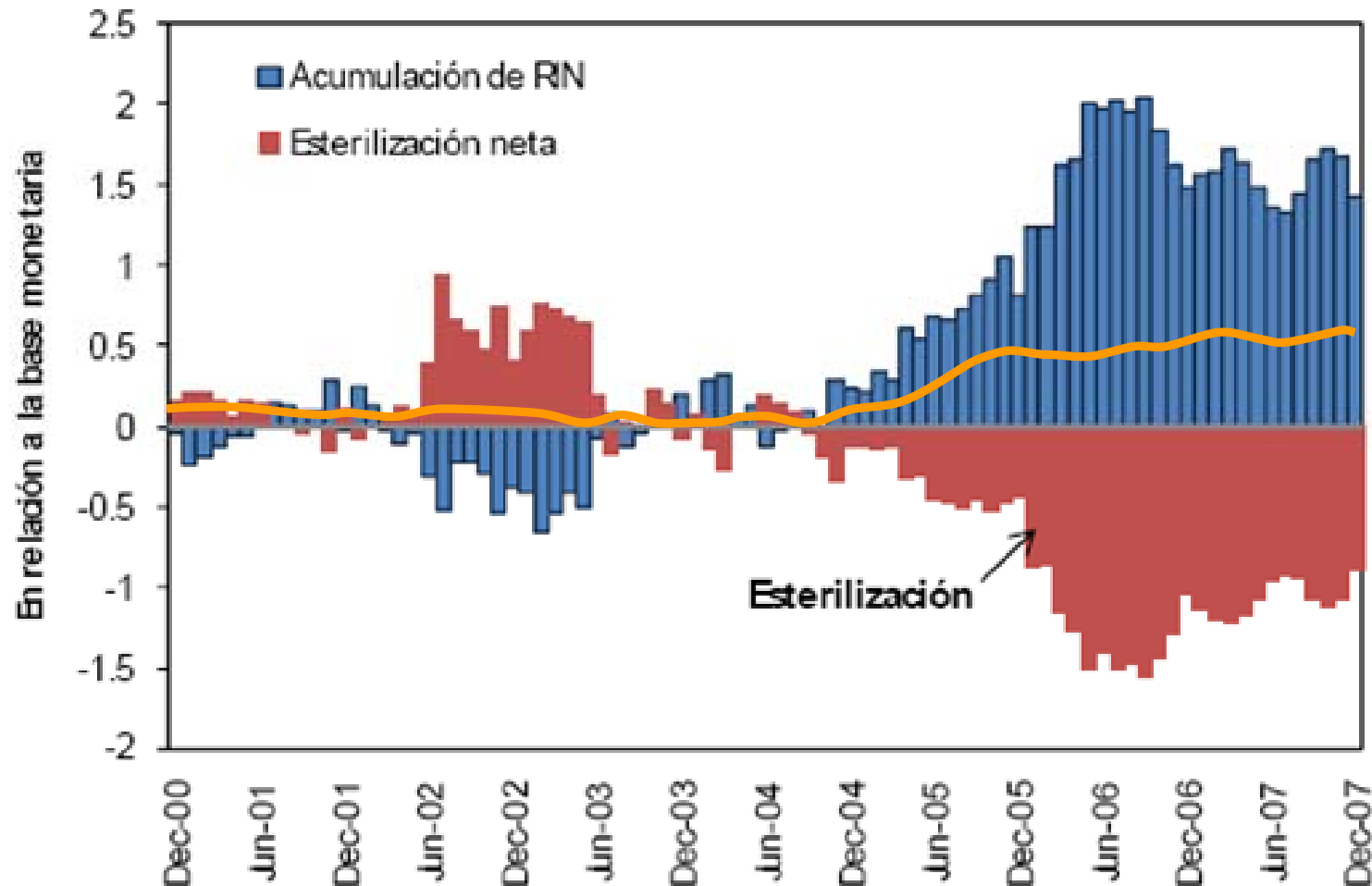
ESTRUCTURAL, la inflación es una manifestación propia del fenómeno conocido como la “enfermedad holandesa” y que en el país se ha agudizado con el auge de los precios internacionales de las materias primas.

COYUNTURAL:

La inflación tiene causas monetarias incuestionables.

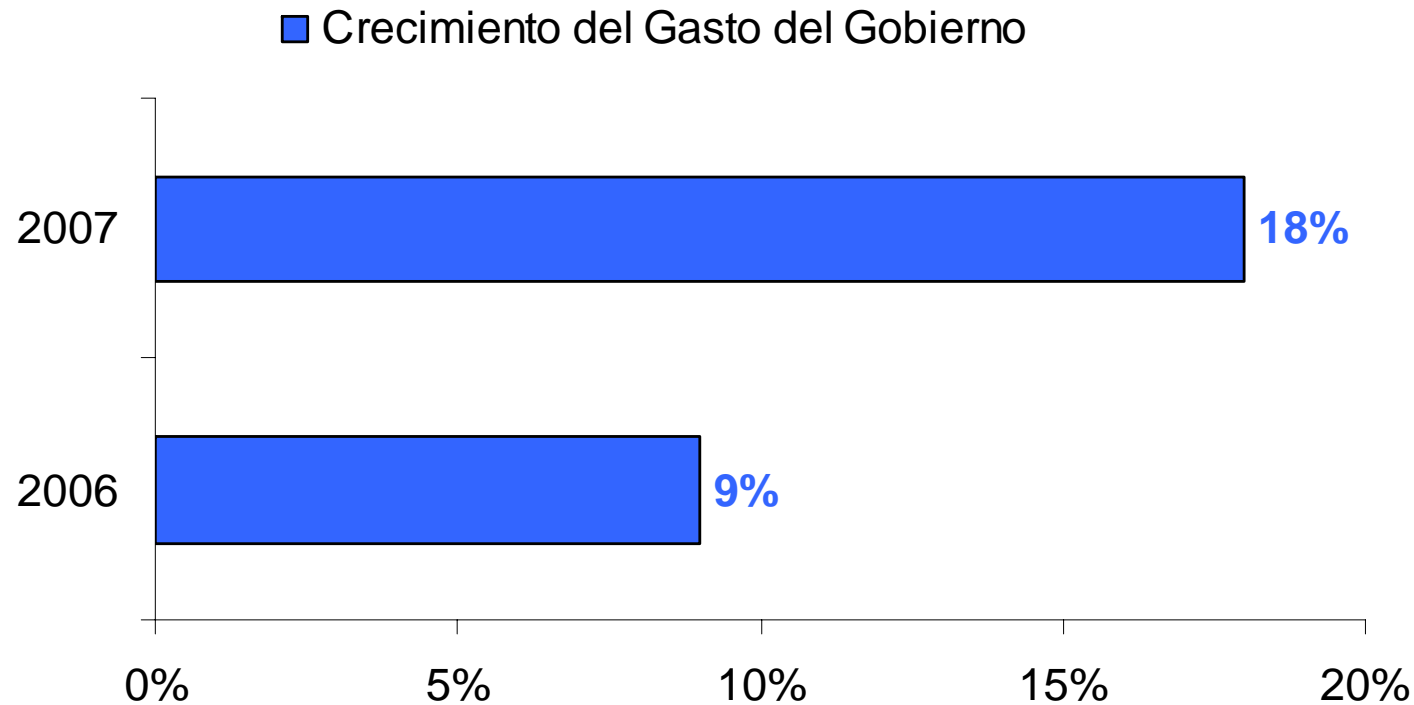


Las políticas del BCB no están pudiendo esterilizar todo el dinero que crea, especialmente la expansión fiscal. Es evidente la descoordinación de ambas políticas.



La política fiscal es muy expansiva, por lo tanto la política monetaria se hace inefectiva

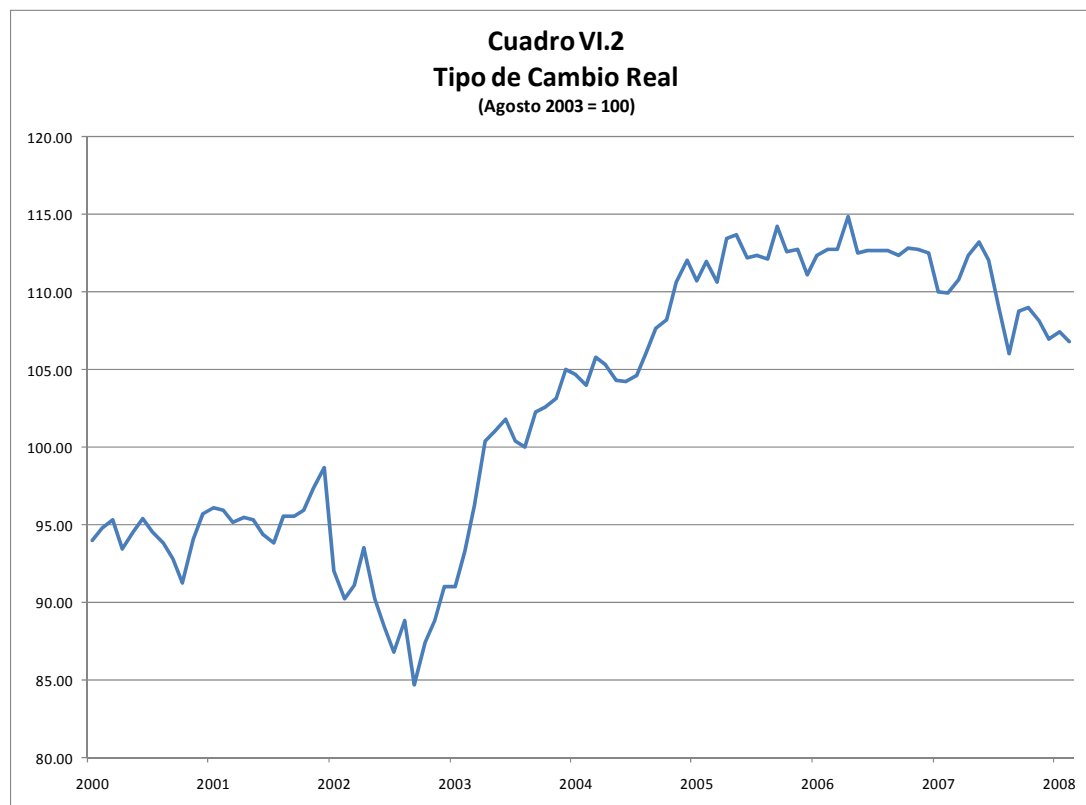
El gasto total del sector público, excluidas las empresas, ha crecido en 9% en 2006 y 18% en 2007. Tasas de crecimiento que equivalen a dos y tres veces el crecimiento del PIB. La presión que ejerce el gasto del sector público sobre la producción interna es de proporciones descomunales.



ESTRUCTURAL

Dejar el ajuste de la inflación solo al BCB, equivale a hacer caer el peso de ese ajuste sobre el sector privado, con detrimento a la producción.

- La política de revaluaciones del Tipo de Cambio Real está deteriorando la competitividad del país, especialmente del sector no-extractivo, lo cual contradice el objetivo del PND.



Conclusiones

- Los dos primeros años de aplicación del PND muestran resultados alejados de las metas, pese a las inmejorables condiciones del mercado internacional.
- Con el modelo del PND y la gestión gubernamental hoy Bolivia es:
 - Más dependiente del sector extractivo
 - Más aislada y con menores oportunidades de mercados externos
 - Más inflación.
 - Menor inversión
 - Un país con gas, pero enfrentando una crisis energética

Conclusiones

- Hay incongruencia entre el PND y la gestión del Gobierno Central
 - Prohibición de exportaciones ni control de precios de la producción nacional.
 - Aumento de los subsidios directos e indirectos.
 - Constantes revaluaciones de la moneda.
 - Aislando la economía de las corrientes mundiales del comercio.
 - Inseguridad jurídica. Retiro del Centro Internacional de Arreglos de Diferencias Relativas a las Inversiones (CIADI) con efectos negativos en la inversión extranjera.
 - Bolivia pierde la oportunidad de ser el centro de distribución energética del cono sur, ni que después de la “recuperación” de los hidrocarburos se sufra de desabastecimiento.

Conclusiones

- Se tiene que estructurar un PND de acuerdo a la realidad socio económica del país y del mundo, con la participación de todos los sectores del quehacer económico y social.

Muchas gracias,