

CEBEC
CAINCO Av. Las Américas N° 7
E-mail: cebec@cainco.org.bo
Tel. (591-3) 333-4555 Int.413
Fax (591-3) 333-2353
Casilla 180
Santa Cruz - Bolivia

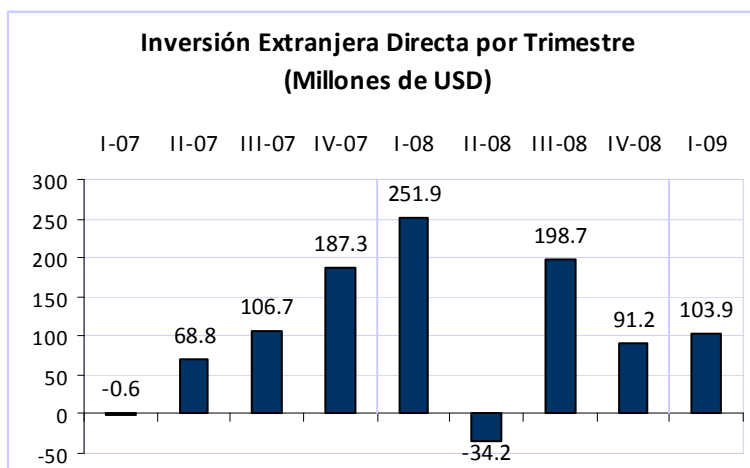
Inversión Extranjera Directa

1. Evolución de la inversión extranjera directa en Bolivia

Bolivia se encuentra bastante rezagada en el desarrollo de innovación tecnológica, según el Foro Económico Mundial, el país ocupa el puesto 128 de un total de 134 países en el Índice de Información y Tecnología. Esta realidad se convierte en una seria limitante para mejorar la productividad de los recursos físicos, humanos y financieros del país, lo que a su vez impide una lucha eficiente contra la pobreza.

Es por este motivo que diferentes expertos y la experiencia empírica a nivel internacional sugieren que los gobiernos promuevan mecanismos para fomentar la innovación y el desarrollo tecnológico. Una de las herramientas citada constantemente se refiere a la promoción de la inversión extranjera, por ejemplo, el Profesor Felipe Larraín, Ph.D de la Universidad de Harvard, que en su visita por Santa Cruz al Foro Económico de CAINCO sostuvo que la principal fuente de difusión tecnológica para las economías en desarrollo es la inversión extranjera directa (IED).

Es decir, la importancia de la IED no solamente se refleja en la cantidad de recursos externos sino también en la posibilidad que se abre para traspasar conocimientos y avances tecnológicos a las empresas nacionales. Por lo tanto, la IED tiene un efecto multiplicador sobre toda la economía.



Dado este marco analítico, es importante considerar la evolución que tiene dicha inversión en el país. La

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con datos del Banco Central de Bolivia (BCB), recientemente publicó que la IED en Bolivia se incrementó entre 2007 y 2008 en un orden de 40% de USD 316 a USD 512 millones. El BCB, la primera semana de Junio de 2009, actualizó la información del IED al primer trimestre de 2009, la cual muestra que en comparación con similar periodo de 2008, la misma disminuyó en 58%. Analizando poco más detallado la evolución de la IED se puede constatar que el país requiere de bastante esfuerzo y empeño para mejorar sus indicadores de inversión extranjera directa. Por ejemplo, la IED como porcentaje del Producto Interno Bruto del País, apenas representa el 3% del PIB de Bolivia y las previsiones para el 2009 alcanzaría a 2%, porcentaje que tiende a ser bastante reducido cuando se compara con los años precedentes, por ejemplo, la inversión extranjera directa entre 1995 y 1999 representaba cerca del 13%, y entre 2000 y 2002 superaba en promedio el 9%.

Adicionalmente, se tiene que tomar en cuenta que USD 100 millones en el 2009 no pueden comprar la misma cantidad de insumos y maquinarias que podían ser comprados en la década pasada. Es decir, el incremento de los precios de los insumos y maquinaria también afecta directamente a la capacidad adquisitiva de la inversión nominal.

Finalmente, desagregando la inversión extranjera directa del año 2008 y 2009 en los trimestres respectivos, se puede observar que la misma tendió a disminuir constantemente en dicho periodo, ya que el flujo de inversiones se concentró en los primeros meses del año 2008 donde todavía la crisis económica mundial no había golpeado a los países. Es más realizando un análisis comparativo entre la IED ejecutada en el cuarto trimestre de 2007 y el cuarto trimestre de 2008, se puede evidenciar que la misma se redujo en 51%.

2. Países inversores en Bolivia

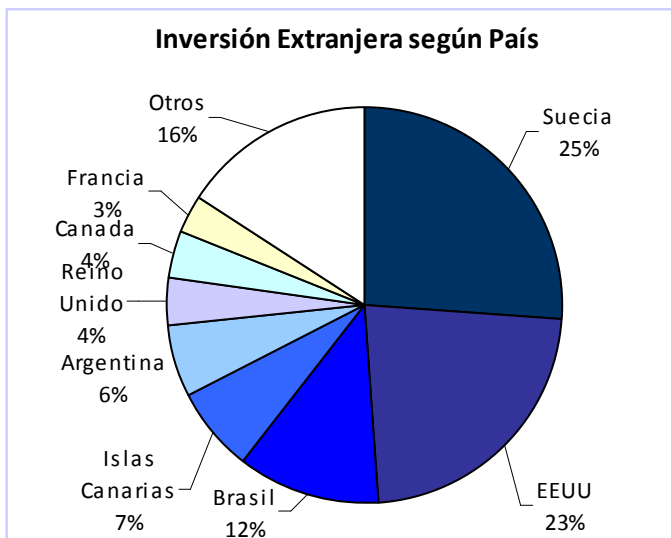
Otro punto que se debería tomar en cuenta en el análisis de las inversiones extranjeras se refiere a la procedencia de dicha inversión. Esto permitiría dar ciertas pautas a los hacedores de política pública para mejorar las relaciones con los países inversores en Bolivia, las buenas relaciones diplomáticas deben acompañar al flujo de inversión lo cuál permite consolidar, fortalecer e incrementar la inversión en el país.

2008

Según se puede observar en el siguiente gráfico la principal fuente de IED tiene a países como Suecia, EE.UU., Brasil, Islas Canarias, Reino Unido, Canadá, Francia, Argentina, entre otros.

Adicionalmente, es importante que se fomenten acuerdos comerciales con estos países lo cual facilitará el acceso a los bienes producidos en Bolivia.

Lo formulado hasta ahora no significa que se descuide las relaciones con los otros países, simplemente se sugiere que es conveniente para el país priorizar relaciones con aquellas compañías y economías que están dispuestos a invertir y arriesgar en el país.

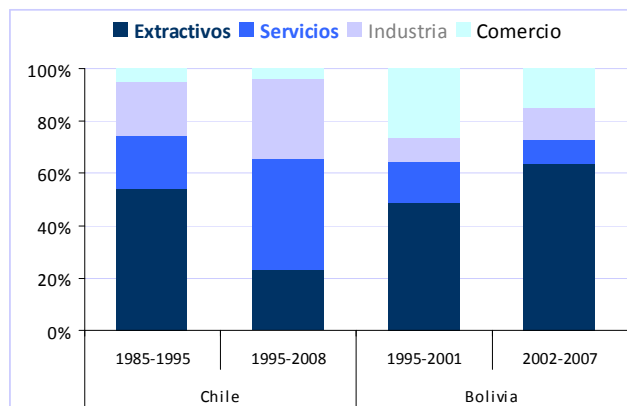


3. Sectores de la inversión extranjera directa

La inversión extranjera directa en el 2008 se concentró fundamentalmente en los sectores extractivos (Hidrocarburos 29% y Minería 37%). Los sectores de comercio, electricidad y otros servicios representaron el 22% y los sectores de transporte, almacenamiento y comunicaciones representaron el 4%, finalmente, la inversión en la industria representó el 8%. En el 2009, las inversiones también se concentraron en los sectores de hidrocarburos (41%); minería, 10%; Industria, 28%; comercio, electricidad, y otros servicios 14%.

Sector	Inversión Extranjera Millones de USD			
	2007	2008	I-2008	I-2009
Minería	319.7	477	175.8	22.5
Hidrocarburos	162.7	376	84.6	89.2
Comercio, Electricidad y Otros Servicios	149.7	286	61.9	29.5
Industria	243.6	102	83.7	61.4
Transporte; Almacenamiento y Comunicaciones	178.6	58	-4.0	13.6

Es importante que los sectores extractivos sean receptores de inversión extranjera, sin embargo, es también importante recalcar que los sectores extractivos tienen poca capacidad de absorción de mano de obra, según los datos del INE, la fuerza laboral en estos sectores representan solamente un 2% del total trabajadores en el país. Estos



resultados sugerirían, por un lado, que la problemática del desempleo no podría ser efectivamente abordada si la inversión se concentra en dichos sectores. Por lo tanto, es primordial impulsar la inversión extranjera en los otros sectores económicos como la industria, servicios, logística y agricultura, puesto que dichos sectores son altamente intensivos en mano de obra y podrían solucionar parte de la problemática de empleo en el país.

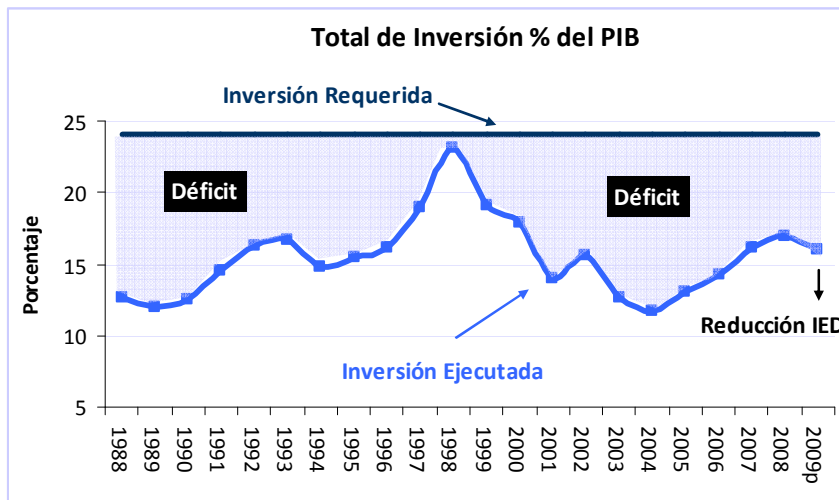
Por otro lado, la inversión extranjera en los sectores no extractivos también les permitiría mejorar su productividad, según los estudios del Dr. Luis Carlos Jemio, la productividad de los sectores receptores de inversión extranjera en Bolivia es bastante mayor que la productividad de los sectores que no son receptores de inversión extranjera. Se recuerda que la productividad determina el nivel salarial de los trabajadores, es decir, mayor productividad involucra mayor nivel salarial.

Finalmente, la evidencia empírica muestra que aquellas economías en desarrollo que brindan buen clima de negocios, seguridad jurídica y sostenibilidad política y social en primera instancia reciben flujos de inversión en los sectores extractivos, pero en una segunda fase empiezan también a recibir flujos de inversión extranjera en los sectores no extractivos. Por ejemplo, Chile entre 1985 y 1995 recibía flujos de inversión primordialmente en el sector extractivo minero, sin embargo, entre 1995 y 2008, la inversión extranjera comenzó a diversificarse, y en dicho periodo la inversión extranjera en el sector de servicios predominó. En cambio en Bolivia, que los temas de seguridad jurídica, sostenibilidad política y social, adecuado clima de negocios, aun no han sido resueltos, en las últimas décadas la inversión extranjera en los sectores extractivos permaneció predominante, y se postergó por ende las perspectivas de inversión extranjera directa en los sectores no extractivos, privando al país de la acceder a importantes fuentes de generación de empleo y de bienestar.

4. Las necesidades de inversión en Bolivia y el empleo: pública, privada y extranjera

Según los estudios de Ph.D Luis Carlos Jemio, anualmente ingresan al mercado laboral 136 mil personas, y dado que el coeficiente inversión/empleo en Bolivia, es decir, la cantidad de recursos económicos que se requieren para crear una fuente laboral sostenible es de USD11.000. El monto requerido para que las personas que buscan trabajo puedan encontrarlo asciende a aproximadamente 24% del PIB.

Analizando el comportamiento de la inversión total de Bolivia en las dos últimas décadas se puede observar que la misma permaneció reducida en comparación a los requerimientos de la mano de obra y las perspectivas para este año todavía no son alentadoras. Por ejemplo, en el 2009, el Gobierno prevé invertir cerca de USD 1.800



millones, lo que representa cerca del 10% del PIB, la IED alcanzaría cerca del 2% dada la reducción del primer trimestre y, si se asume que la inversión privada nacional tendrá análogo comportamiento que el año 2008, la inversión total en el país solamente alcanzaría a 16% del PIB, lo cual muestra que existe un déficit de inversión importante.

En resumen a pesar de que el Gobierno logró alcanzar la inversión que programó, ese esfuerzo no es suficiente, por lo tanto, es importante tomar en cuenta mecanismos que permitan impulsar la inversión privada nacional y la inversión privada extranjera ya que de otra forma el problema del desempleo en el país seguirá latente y el tema de la pobreza seguirá siendo una sombra que no abandone a Bolivia.

5. ¿Qué pesan en las decisiones de inversión extranjera?

Hasta hace poco, los estudios sugerían que las empresas valoraban con preferencia los costos relacionados con la manufactura, especialmente mano de obra, seguida de terrenos y construcción de las instalaciones, aprendizaje, desplazamiento de directivos y otros. Sin embargo, como explica el estudio "Decisiones sobre inversión y localización de plantas" de IESE de España, la universidad de negocios más importante del mundo, las empresas cada vez van teniendo en cuenta otros factores, entre los cuales se pueden citar: la seguridad personal y de las instalaciones, que siempre fue importante, pero que desde el ataque del 11 de Septiembre en EE.UU. ha pasado a primer plano. Tan esencial como ella es la seguridad jurídica. Si el derecho no impera y la aplicación de la ley está sujeta a la discrecionalidad de funcionarios o políticos, si las "mordidas" u otras formas de corrupción son moneda corriente, si las leyes son obstructivas o si la burocracia paraliza o ralentiza, las cosas no van bien, las infraestructuras, la red de telecomunicaciones, disponer de personal cualificado, los clusters, centros de I+D, universidades y escuelas de negocios son otros intangibles muy valorados por las empresas¹.

¹ Ribera Segura, Jaume; Blasi A.; Grasas A. Decisiones sobre inversión y localización de plantas. IESE. 27/04/2004.