



CEBEC

CAINCO Av. Las Américas N° 7
E-mail: cebec@cainco.org.bo
Tel. (591-3) 333-4555 Int.413
Fax (591-3) 333-2353
Casilla 180
Santa Cruz - Bolivia

Inmigración y desempleo

...la economía mundial atraviesa "una tormenta perfecta", en la que la recesión mundial, la contracción crediticia y la pérdida de confianza trabajan aunadas en una dinámica muy negativa. *Hans Timmer (economistas del Banco Mundial)*

Introducción

El mundo atraviesa una tormenta de contracción económica impresionante. La presencia de la crisis no solo se observa en las estimaciones de diferentes instituciones internacionales o en los informes estadísticos gubernamentales, sino en las calles con millones de desempleados y en los hogares donde las familias han tenido que disminuir su consumo y recortar gastos como por ejemplo de educación y salud atentando contra su integridad y desarrollo.

Según un estudio del Banco Mundial, muestra que los pobres de todo el mundo sienten el impacto de la crisis, muchos de los cuales ya fueron afectados fuertemente por las crisis de alimentos y combustibles. El ritmo de reducción de la pobreza se desaceleró y se estima que unas 65 millones de personas permanecerán debajo de la línea de pobreza de USD 2 por día en 2009, como resultado de la crisis.

La crisis ha alcanzado a todos los sectores económicos y sociales a escala mundial, entre los más afectados se encuentran millones de inmigrantes que están trabajando especialmente en países desarrollados los cuales se encuentran en recesión con tasas elevadas de desempleo, tal es el caso de España y Estados Unidos donde actualmente la tasa de paro alcanzó el 17,4% y 9,4% respectivamente.

Bolivia ya recibió los primeros coletazos de la crisis mundial, manifestándose en la caída de las exportaciones e importaciones que al primer cuatrimestre fueron de 29% y 6% respectivamente, en la inversión extranjera directa (IED) la contracción fue de 35%, en las remesas la reducción fue del 9,2% además de otras transferencias como por ejemplo donaciones y cooperación externa donde la caída fue del 12,4%.

Así mismo, el mercado de trabajo nacional presenta un deterioro significativo, primeramente porque se alcanzan niveles de desempleo de dos dígitos (10,2%)¹. Agravando el panorama se estima que alrededor de 165.000 mil jóvenes ingresan al mercado laboral en busca de un empleo, así también, se tiene el retorno paulatino de cientos de compatriotas y

¹ CEDLA

que por problemas de la crisis económica no pueden mantener sus puestos de trabajo en los países a los cuales emigraron.

El fantasma del desempleo no solo afecta a nuestro país sino a toda la región ya que según proyecciones de la CEPAL y la OIT estiman en 9,1% la tasa media anual de desempleo urbano en Latinoamérica para el presente año. En números absolutos, esto significa que 3,9 millones de personas podrían sumarse a los 15,9 millones de desempleados, ascendiendo la cifra dramáticamente en cerca de 20 millones de latinoamericanos desempleados².

Los Inmigrantes son los más afectados por la Crisis en España

En España, país al que emigraron miles de compatriotas en los últimos años, la crisis está incrementando el desempleo en todos los sectores y está golpeando más fuerte que en otros países europeos. El Observatorio Permanente de Inmigración de este país, sostiene que la razón de las altas tasas de desempleo tiene que ver con el tipo de desarrollo que se ha seguido en las últimas décadas, especialmente desde el año 2000, cuando el sector de la construcción se convirtió en el motor por excelencia del desarrollo español.

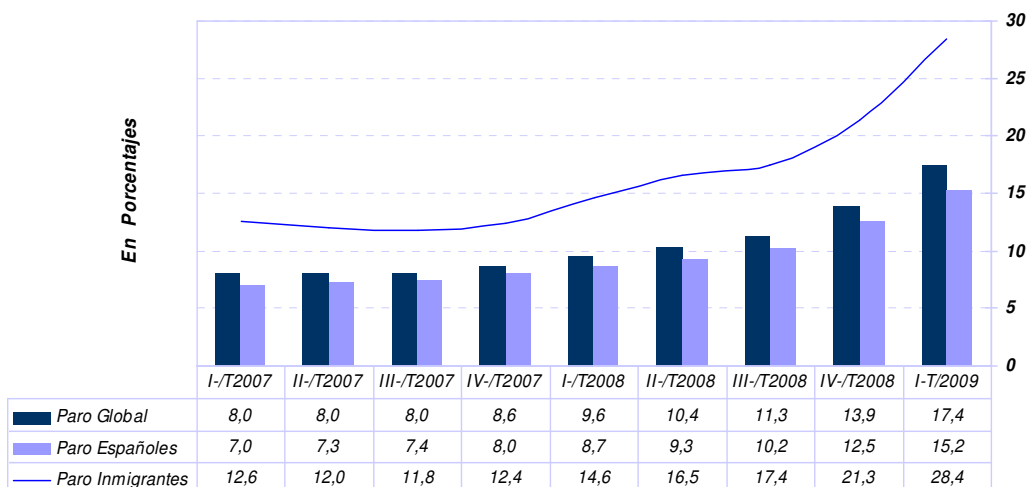
El mercado laboral español viene deteriorándose a partir de principios de 2008, cuando la burbuja inmobiliaria colapsa afectando directamente al sector de la construcción. Los últimos datos a 2009 del Intituto Nacional de Estadística de España muestran que en lo referente a la inversión en construcción ésta descendió el 23,8% en relación con el primer trimestre de 2008, la desaceleración del sector derivó en una caída progresiva del índice de la construcción con una variación negativa cercana al 12%, incrementando en desempleo en más de 800.000 personas al primer trimestre de 2009, hasta superar la cifra de 4 millones de desempleados, lo que representa una variación interanual del 84,5%, y situando la tasa de paro en el 17,4%³.

En el grafico N° 1 se puede observar la tasa de paro de forma desagregada y su evolución por trimestre hasta el 2009. Según el tipo de nacionalidad se tiene lo siguiente: para españoles alcanzó una tasa de 15,2%, sin embargo la tasa de paro en los inmigrantes fue de 28,4%, una cifra realmente alta, con una tendencia creciente y afectando principalmente a los varones. Cabe aclarar que los inmigrantes en su mayoría tenían contratos temporales, lo que ha hecho que en muchos casos hayan sido los primeros en perder el empleo.

² Boletín CEPAL-OIT, Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe junio 2009

³ La evolución del empleo y del paro en el primer trimestre de 2009, Dirección General del Servicio de Estudios de España 2009

Grafico N° 1
España: Tasa de paro trimestral 2007-2009p



Elaboración CEBEC/CAINCO con datos del INE España

El 65,8% de bolivianos en España estarían en condición de “ilegales”

En España existen alrededor de 250.000 bolivianos⁴, de los cuales hasta el 31 de marzo de 2009 el número de los mismos que contaban con algún certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad y régimen de residencia “legales” solo ascendían a 98.578 el resto (151.422) no contarían con los requisitos correspondientes.

Por lo tanto los bolivianos son un grupo en el que hay una gran proporción de personas en situación irregular y que debido a la recesión española han perdido el empleo. Muchas de ellas llevaban en España varios años y estaban a las puertas de iniciar el trámite de residencia por arraigo⁵, cosa que no podrán hacer mientras no encuentren una oportunidad de empleo.

Muchos de nuestros compatriotas están soportando las dificultades que traen la crisis y el desempleo y optan por quedarse o “buscarle a la vida” mientras pasa la tormenta. Sin embargo, otros están volviendo a casa acogidos a programas de retorno voluntarios gestionados por la Organización Mundial para las Migraciones (OIM) en conjunto con el Ministerio de Trabajo de España, el cual consiste en el pago del boleto aéreo de vuelta al país de origen y una aportación o bono de 556 dólares por individuo. Al mes de marzo del presente año se acogieron al programa de retorno voluntario 99 bolivianos, lo que hace un total acumulado hasta la fecha de 1.408 personas⁶.

⁴ Datos de la embajada de Bolivia en España

⁵ Existen dos tipos de Arraigo el Laboral y Social. De manera general significan la situación que deviene de la permanencia continuada en un territorio durante un tiempo determinado, así como de una oferta de empleo.

⁶ Dirección General de Inmigrantes española, marzo de 2009

Cuadro N° 1

España: Inmigrantes que se acogieron al programa de retorno voluntario, acumulado a marzo 2009 (Países seleccionados)

<i>Nº</i>	<i>País</i>	<i>En Número de personas</i>
1	Bolivia	1.408
2	Brasil	666
3	Colombia	662
4	Ecuador	603
5	Perú	88

Cuadro N° 2

España: Desempleados al cuarto trimestre de 2008 (Según país de origen)

<i>Nº</i>	<i>Nacionalidad</i>	<i>En Número de personas</i>
1	Ecuatorianos	101.714
2	Colombianos	71.170
3	Bolivianos	40.487
4	Peruanos	12.582

Elaboración CEBEC/CAINCO con datos de la Dirección General de Inmigración española

Otra de las características de la situación de los bolivianos en España es que la migración masiva hacia ese país comenzó a partir de finales de 2005 y principios de 2006, por lo que la mayoría no pudieron beneficiarse del proceso de regularización del 2005. Tras el anuncio de que el 31 de marzo de 2007 entraría en vigor la exigencia de visado para los nacionales de Bolivia generó una entrada masiva en los meses previos haciendo que la tasa de irregularidad de la población inmigrante boliviana sea bastante elevada.

Pero sin embargo antes de que la crisis golpeará a España y al empleo, estar en condición irregular pasaba a segundo plano. Hoy día cientos de bolivianos que se encuentran en condición irregular no pueden beneficiarse de programas de ayuda como el de prestaciones por desempleo o acceder a algún subsidio, solo existen algunas excepciones para acceso a estos beneficios, por ejemplo ser mayores de 52 años o víctimas de violencia.

Por otra parte el 89% de la población boliviana en España se encuentra dentro de los 16 y 64 años de edad, siendo la edad promedio los 31 años. Del total de la población el 57% son mujeres y están especialmente concentradas en el empleo doméstico en cambio los hombres bolivianos (43%) están dedicados en su mayoría al sector de la construcción⁷. Debido a las anteriores características, es que la crisis de empleo en España ha golpeado terriblemente a nuestros compatriotas como también a otros latinoamericanos, los datos oficiales reflejan que al cuarto trimestre de 2008 los desempleados bolivianos ascendían a 40.487 (cuadro 2).

Las oportunidades de empleo, mejores salarios y el acceso a diferentes servicios, se encuentran especialmente en las grandes ciudades, es por eso que los bolivianos en España están altamente concentrados en ellas. En el cuadro N° 5 se reflejan estas preferencias del principal lugar de residencia de los bolivianos, así, Madrid y Barcelona concentran casi al 45% del total de la población boliviana en España.

⁷ Dirección General de Inmigrantes española, marzo de 2009

Cuadro N° 3

España: Ciudades con mayor proporción de bolivianos al 31 de marzo del 2009

<i>N°</i>	<i>Lugar de residencia</i>	<i>En %</i>
1	Barcelona	23,2
2	Madrid	21,1
3	Murcia	7,5
4	Valencia	6,4
5	Sevilla	3,8
	Otras ciudades	38
	Total	100%

Elaboración CEBEC/CAINCO con datos de la Secretaria de Inmigración, España

La inmigración hacia España aportó a su crecimiento

España es el segundo destino a nivel mundial en recibir inmigrantes de todas las latitudes (después de Estados Unidos). En los últimos 7 años los flujos de inmigración fueron intensos llegando a sobrepasar los 5 millones de personas. La explicación se debe a que en los últimos 14 años España creció a niveles superiores que la media europea incrementando su ingreso per capita, mejorando el nivel de vida de sus ciudadanos además de una política migratoria relativamente más flexible que contemplaba ciertos derechos como la asistencia sanitaria plena y a la educación obligatoria a todos los inmigrantes⁸.

Los motores del crecimiento económico español fueron los sectores de la construcción y los servicios, especialmente el de turismo. Según el estudio sobre el mercado laboral en España elaborado por el Observatorio Permanente de Inmigración, sostiene que el desarrollo alcanzado por dicho país, entre 2000 y 2007, ha sido la combinación de un crecimiento económico alto, por el hecho de que haya estado basado en sectores que requieren mucha mano de obra (Construcción y Servicios), asimismo el documento resalta que sin la inmigración no se habría podido tener el crecimiento económico que se ha tenido, ya que España no contaba con la suficiente mano de obra para afrontar el camino al bienestar.

El mercado laboral español creció considerablemente entre el periodo 2001 y 2008, debido primeramente por la inserción más activa de la mujer y en segundo lugar, pero el más relevante, fue la llegada de miles de extranjeros que vinieron a sumar a la base de la población trabajadora en España que en dicho periodo tuvo un crecimiento de más de 400%.

Cuadro N° 4

España: Población Ocupada en España según origen 2001-2008

<i>Origen/Año</i>	<i>2001</i>	<i>2008</i>	<i>Variación Absoluta 2001/2008</i>	<i>Variación Porcentual 2001/2008</i>
Españoles	15.290.900	17.461.100	2.170.200	14%
Inmigrantes	575.400	2.941.100	2.365.700	411%

⁸ Organización Internacional para las Migraciones OMI, 2008

Elaboración CEBEC/CAINCO con datos del INE España

Muchos de los inmigrantes que llegaban a España provenían de América Latina, según los datos oficiales de la Secretaría de Inmigración. Para el 2008 los extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad y régimen de residencia, “legales”, provenientes de Latinoamérica eran 1,4 millones⁹.

Consideraciones finales

Los inmigrantes están intentando quedarse en los países de destino a pesar del deterioro de los mercados de trabajo y sueldos más bajos, porque la situación en sus países de origen a menudo es peor. Los inmigrantes que se quedan de alguna forma se las ingenian para afrontar la crisis y por ende la reducción de sus ingresos y así poder seguir enviando remesas, ya que cada dólar ahorrado tiene mucho valor para la familia del país de origen. Además, como se han reforzado los controles de inmigración en muchos países de destino, los inmigrantes no se animan a volver a su país de origen porque saben que no pueden volver tan fácilmente cuando la situación mejore.

Los inmigrantes en España, y entre ellos los bolivianos, que no han logrado generar los ahorros que inicialmente se propusieron, considerarán el retorno como un fracaso. El sentimiento de fracaso aún será mayor si continúa habiendo en su país de origen familiares que dependen de las remesas, y muchos preferirán aguantar la crisis por muy mal que lo estén pasando.

Si bien la crisis se inició en los países de mayores ingresos, acabará afectando y dañando más a los de bajos ingresos. De hecho ya los ha comenzado a afectar. En el caso de Bolivia, al tercer trimestre de 2009, las remesas se contrajeron en un 9,2%. En las familias más pobres, las remesas suelen utilizarse para el consumo, pero después de que se satisfacen las necesidades básicas de consumo, las remesas también se utilizan para financiar la educación, la salud, el hogar y la inversión en pequeños negocios por lo tanto esta contracción afectara al consumo y por ende a las empresas.

Sugerencias de políticas públicas urgentes

A través de las embajadas y consulados que tiene el país tanto en España como en otros países desarrollados donde la crisis ha impactado especialmente al empleo, se debería implementar políticas públicas dirigidas a la formación y capacitación en diferentes áreas del conocimiento tanto técnico como superior para nuestros compatriotas que decidan quedarse, esto aumentaría sus posibilidades de relocalización cuando el mercado de trabajo mejore y se esté saliendo de la crisis y así ser mas productivos y competitivos.

La caída de las remesas de los inmigrantes bolivianos afectará al flujo de moneda extranjera disponible en el país y que al final suman a las RIN, sin embargo el verdadero impacto negativo es para las familias pobres, ya que ellos dependen de estos ingresos, por lo tanto se debería trabajar en aplicar políticas públicas focalizadas y diferenciadas a los segmentos

⁹ Secretaría de Inmigración de España, Informe de extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor, marzo 2009

más vulnerables con el objetivo de implementar redes de seguridad social y empleo productivo para los que retornan al país.